

**Συμφωνία για την οικονομική πολιτική,  
οι μεταρρυθμίσεις της περιόδου 7/2015-31/3/2016  
και η ολοκλήρωση του υφιστάμενου προγράμματος**

**Συμφωνία επιπέδου τεχνικών κλιμακίων**

**ΠΡΟΣΟΧΗ**

Η παρούσα μετάφραση είναι ανεπίσημη και έχει γίνει από το ThePressProject για την καλύτερη ενημέρωση των πολιτών. Είναι ελεύθερη προς αναπαραγωγή με την αναφορά της συγκεκριμένης παραγράφου και χωρίς την αφαίρεση του υδατογραφήματος του ThePressProject.

Αν εντοπίσετε οποιοδήποτε λάθος στη μετάφραση παρακαλούμε επικοινωνήστε μαζί μας στο [press@thepressproject.gr](mailto:press@thepressproject.gr)

## Κεφάλαιο Α

### Οικονομική πολιτική

1. Μακροπρόθεσμα δημοσιονομικά μέτρα
2. Δημοσιονομικά μέτρα 2015-2016
3. Γ.Γ.Ε. – δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις θεσμών

## Κεφάλαιο Β

### Δομικές μεταρρυθμίσεις

1. Θέματα κοινωνικής ασφάλισης
2. Εργασιακές σχέσεις
3. Χρηματοπιστωτικό σύστημα – μη εξυπηρετούμενα δάνεια
4. Δικαιοσύνη
5. Αγορές – Προϊόντα – Επαγγέλματα
6. Δημόσια διοίκηση
7. Ενέργεια

## Κεφάλαιο Γ

### Αναδιάρθρωση δημόσιου χρέους, Χρηματοδότηση και εξυπηρέτηση 2015 – 2022

- 1) Νέα συμφωνία 7/2015 – 31/3/2016

## Κεφάλαιο Α

### Οικονομική πολιτική

#### 1. Μακροπρόθεσμοι δημοσιονομικοί στόχοι

ΑΕΠ	Πρωτογενή πλεονάσματα
2015	0,6
2016	1,5
2017	2,5
2018	3,5
2019	3,5
2020	3,5
2021	3,5
2022	3,5

#### 2. Δημοσιονομικά μέτρα 2015-2016

##### α. ΦΠΑ

###### αα) Τιμές

Οι υπάρχουσες τιμές των 6,5%, 13%, 23% θα αλλάξουν σε 6%, 11%, 23%. Στην κλίμακα 6% θα βρίσκονται τα: φάρμακα, βιβλία θέατρα. Το 11% θα περιλαμβάνει: εφημερίδες και περιοδικά, βασικά αγαθά και φρέσκα τρόφιμα, ενέργεια, νερό, ξενοδοχεία και εστιατόρια. Το 23% θα περιλαμβάνει: όλα τα άλλα αγαθά και τις υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπόλοιπων τροφίμων (περίπου το 28% της κατηγορίας των τροφίμων π.χ. θαλασινών (όχι ψαριών), έτοιμα γλυκά και μαρμελάδες, ανάμεικτο και επεξεργασμένο ψωμί ή ζυμαρικά, σάντουιτς, προμαγειρεμένο φαγητό, έτοιμα προϊόντα κρέατος, σοκολάτες, έτοιμες σάλτσες κ.λπ.).

Η απαραίτητη νομοθετική τροποποίηση (του κώδικα φορολογίας) θα κυρωθεί μέχρι την ..... και θα εφαρμοστεί άμεσα σε όλες τις προαναφερόμενες κατηγορίες για κάθε κλίμακα, με την εξαίρεση των αλλαγών για την περίπτωση των ξενοδοχείων, ενοικιαζόμενων δωματίων και για τις περιπτώσεις που περιγράφονται στο 4<sup>ο</sup> τμήμα του άρθρου 21 του Νόμου 2859/2000 και για την οποία οι αλλαγές θα ισχύουν από την 1/10/2015 και στο εξής.

###### ββ) Σύστημα βαθμών

Εφαρμογή συστήματος ανταπόδοσης για την έκδοση αποδείξεων με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας της είσπραξης του ΦΠΑ και της φορολογίας εισοδήματος.

Η απαραίτητη τροποποίηση θα κυρωθεί μέχρι την ..... 2015

##### β. Άλλα δημοσιονομικά μέτρα

###### αα) Άμεσα μέτρα (εισφορά αλληλεγγύης)

###### i) Εισφορά αλληλεγγύης

Η εφαρμογή του διατάγματος..... (εισφορά αλληλεγγύης) θα ανασταλεί για την περίοδο από την 1.1.2015 που αφορά την δημοσιονομική περίοδο 2015-2016.

Το σχετικό διάταγμα θα εκδοθεί μέχρι ..... 2015.

Το άρθρο 52 του νόμου 4305/2014 σε συνδυασμό με το άρθρο 29 του νόμου 3986/2011 θα εφαρμοστεί έτσι ώστε να ισχύει υπό νέα κλίμακα για την εισφορά αλληλεγγύης ως εξής:

- Μεταξύ 12.000-20.000 ευρώ: 0,7%
- Μεταξύ 20.001-30.000 ευρώ: 1,4%
- Μεταξύ 30.001-50.000 ευρώ: 2%
- Μεταξύ 50.001-100.000 ευρώ: 4%
- Μεταξύ 100.001-500.000 ευρώ: 6%
- Πάνω από 500.000 ευρώ: 8%

ii) Έκτακτη εισφορά μεγάλων επιχειρήσεων

Θα επιβληθεί έκτακτη εισφορά επί των κερδών στις (μεγαλύτερες) επιχειρήσεις, μετά την εφαρμογή της κλίμακας του άρθρου 2 του νόμου 3808/2009 για το δημοσιονομικό έτος 2014.

Το σχετικό διάταγμα θα εκδοθεί μέχρι ..... 2015

iii) Φόροι από τις τηλεοπτικές διαφημίσεις

Ο φόρος στην τηλεοπτική διαφήμιση όπως ορίζεται στο άρθρο 5, τμήμα 12 του νόμου 3845/2010 θα εφαρμοστεί από το ..... 2015. Επιπλέον κάθε απόφαση, διακανονισμός ή διάταγμα που έχει αναβάλει την εφαρμογή του νόμου θα καταργηθεί.

iv) Φόρος πολυτελείας

Ο εφαρμοζόμενος φόρος πολυτελείας, όπως ορίζεται στο άρθρο 44 του νόμου 4111/2013, θα επεκταθεί στα σκάφη αναψυχής που ξεπερνάνε τα 10 μέτρα. Η κλίμακα που εφαρμόζεται στα αυτοκίνητα με κυβισμό άνω των 2500cc, τα αεροσκάφη, τα ελικόπτερα, τα ανεμόπτερα, τα σκάφη αναψυχής και πισίνες θα αυξηθεί στο 13% από το 10%. Η σχετική νομοθετική ρύθμιση θα κυρωθεί μέχρι ..... και θα εφαρμοστεί αναδρομικά κατά την φορολογία εισοδήματος για το 2014 και στο εξής.

v) Τηλεοπτικές άδειες

Θα ανακοινωθεί διεθνής δημόσιος διαγωνισμός για την απόκτηση τηλεοπτικών αδειών με αντίτιμο για την απόκτησή τους καθώς και για τη χρήση των τηλεοπτικών συχνοτήτων.

vi) Συλλογή άλλων φορολογικών εσόδων

Θα ληφθούν τα πρόποντα και απαραίτητα μέτρα νομοθετικά ή διοικητικά για την συλλογή διάφορων κατηγοριών δημόσιων εσόδων, όπως τα πρόστιμα από «ΚΤΕΟ», την κυκλοφορία ανασφάλιστων αυτοκινήτων και τους απλήρωτους φόρους για τη χρήση των συχνοτήτων.

Από τα προαναφερθέντα μέτρα αναμένονται τα ακόλουθα έσοδα:

Παρέμβαση	2015	2016
ΦΠΑ		
Άλλα δημοσιονομικά μέτρα		
α) Εισφορά αλληλεγγύης	220 εκ. ευρώ	250 εκ. ευρώ
β) Έκτακτη εισφορά επί των κερδών	1064 εκ. ευρώ	-
γ) Φόρος τηλεοπτικής διαφήμισης	100 εκ. ευρώ	100 εκ. ευρώ
δ) Φόρος Πολυτελείας	30 εκ. ευρώ	30 εκ. ευρώ
ε) Τηλεοπτικές άδειες	120 εκ. ευρώ	-
στ) Πρόστιμα από ΚΤΕΟ, ανασφάλιστα οχήματα	120 εκ. ευρώ	90 εκ. ευρώ
ζ) Τηλεοπτικοί σταθμοί	220 εκ. ευρώ	

#### ββ) Διοικητικά μέτρα (φοροδιαφυγή, συλλογή)

Για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και την αύξηση των εσόδων από το ΦΠΑ, τα τελωνεία και τον ειδικό φόρο κατανάλωσης καθώς και άλλες φορολογικές κατηγορίες θα ληφθούν μέτρα και θα γίνουν μεταρρυθμίσεις της δομής της φορολογικής διοίκησης στο υπάρχον νομικό πλαίσιο για τη διενέργεια φορολογικών ελέγχων.

##### i) Ποινική νομοθεσία

Οι προβλέψεις της ποινικής νομοθεσίας θα γίνουν αυστηρότερες μέσω της διεύρυνσης της ερμηνείας του τι ορίζεται ως φοροδιαφυγή. (Θα γίνει νομοθετική πρόσθεση στο άρθρο 55 του νόμου 4174/2013 σε σχέση με την φοροδιαφυγή, τον ειδικό φόρο κατανάλωσης και τις συμμετοχές.)

Το σχετικό διάταγμα θα κυρωθεί μέχρι .... 2015 και θα εφαρμοστεί άμεσα.

##### ii) Προτεραιότητα φορολογικών ελέγχων

Η σχετική νομοθεσία θα τροποποιηθεί (άρθρο 48 του νόμου 4174/2013 και άρθρο 9 του νόμου 356/1974) προκειμένου η φορολογική διοίκηση να έχει τη δυνατότητα να σχεδιάζει την προτεραιότητα των ελέγχων στη βάση των αναλύσεων κινδύνων και όχι, όπως είναι μέχρι σήμερα, στη βάση της παλαιότητας (με έτος παραγραφής).

Η περίπτωση της διαγραφής μη εισπράξιμων παλαιών χρεών θα οργανωθεί με νομοθετική τροποποίηση του άρθρου 82 του νόμου 356/1974, προκειμένου να είναι ευκολότερο να ελεγχθούν οι περιπτώσεις που μπορούν να προσφέρουν εισοδήματα.

##### iii) Διοικητική επίλυση διαφορών

Θα υπάρξει νομοθετική ρύθμιση ώστε να επιτρέπεται η διοικητική επίλυση των διαφορών σε περιπτώσεις που δεν έχουν συζητηθεί στα πρωτοβάθμια δικαστήρια και εκκρεμούν σε διάφορα στάδια των διοικητικών ή δικαστικών διαδικασιών, προκειμένου να οριστικοποιείται το ύψος του χρέους και άρα να γίνεται άμεσα επιβεβαιωμένο και συλλέξιμο.

Το σχετικό διάταγμα θα υιοθετηθεί μετά από πρόταση της Γ.Γ.Ε. μέχρι ..... και θα εφαρμοστεί κατά τη διάρκεια του 2015 για να γίνει ιεράρχηση των παλαιότερων εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων. Η διαδικασία αυτή αποσκοπεί στην μείωση του φόρτου των διοικητικών και δικαστικών αρχών προκειμένου να τους επιτρέψει να αντιμετωπίσουν πιο αποτελεσματικά τον έλεγχο και την συλλογή των εσόδων από φόρους.

iv) Αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου καυσίμων

Στην συνολική προσπάθεια για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου καυσίμων θα υπάρξουν ρυθμίσεις για τον εντοπισμό των παράνομων δεξαμενών (σταθερών και κινητών), που χρησιμοποιούνται για την μεταφορά των καυσίμων σε όλη τη χώρα. Οι ρυθμίσεις θα είναι νομοθετικού χαρακτήρα. Οι σχετικές διατάξεις και οι δευτερεύουσες νομικές τροποποιήσεις θα εκδοθούν μέχρι .... και θα εφαρμοστούν άμεσα.

v) Εντατικοί έλεγχοι στις τραπεζικές συναλλαγές

Η Γενική Γραμματεία Εσόδων, το Γ.Γ.Ε., που είναι υπεύθυνη για τον έλεγχο του ξεπλύματος μαύρου χρήματος και την παραχάραξη, θα εφαρμόσει ένα συνδυαστικό σχέδιο με σκοπό να ανακαλύψει διαδρομές καταθέσεων αδήλωτου εισοδήματος Ελλήνων πολιτών για την περίοδο 2000-2014 στα τραπεζικά συστήματα της Ελλάδας και του εξωτερικού, για τα οποία υπάρχουν συγκεκριμένα δεδομένα στα χέρια των αρμοδίων αρχών. Μέχρι το Σεπτέμβριο του 2015 αναμένεται να έχει εξελιχθεί η διαδικασία στο επίπεδο της βεβαίωσης φόρων και να έχει ξεκινήσει η συλλογή τους.

vi) Αδήλωτη περιουσία στο εσωτερικό και το εξωτερικό

Θα προωθηθούν άμεσα διατάξεις για την εφαρμογή και την συλλογή φόρων από αδήλωτη περιουσία η οποία θα αποκαλυφθεί από τις Ελληνικές Αρχές σε συνεργασία και με συμφωνία των αρχών στα κράτη που οι Έλληνες πολίτες έχουν καταθέσεις.

Η σχετική νομοθεσία θα κυρωθεί μέχρι ..... και θα εφαρμοστεί άμεσα.

vii) Τροποποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου για το πρόγραμμα αναδιάρθρωσης χρέους

Η κυβέρνηση θα προχωρήσει μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2015 στην εφαρμογή του προγράμματος αναδιάρθρωσης του χρέους με στόχο το σφίξιμο των σχετικών διατάξεων.

Παρόλο που αυτά τα μέτρα θα έχουν άμεσο θετικό αντίκτυπο στα φορολογικά έσοδα για το 2015 και το 2016, η προϋπολογιζόμενη συνεισφορά στη βελτίωση των δημόσιων εσόδων αναμένεται να οδηγήσει και σε αύξηση της εισπραξιμότητας (ποσοστιαία) των παραπάνω κατηγοριών, φόρων, ειδικών φόρων κ.α. που θα καταγράφεται ετησίως σε σύγκριση με τις προηγούμενες χρονιές. Τούτα θα συνιστούν, κατά μια έννοια, μια μόνιμη δομική αλλαγή στην φορολογική διοίκηση και στον έλεγχο και τη συλλογή των δημόσιων φόρων.

γ. Ιδιωτικοποιήσεις

Το πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων της κυβέρνησης θα επαναπροσδιοριστεί σύμφωνα με το παρακάτω πίνακα. Τα διατάγματα για την εφαρμογή του νόμου 4263/2014 θα κυρωθούν μέχρι ..... 2015 και θα είναι άμεσα εφαρμοστέα.

<b>Πίνακας 2. Ελλάδα: Πρόγραμμα ιδιωτικοποίησης</b> (προβλέψεις σε εκατ. €)								
	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
2 Airbuses	10							
Κινητή τηλεφωνία	31	23	22					
Ψηφιακό μέρισμα	189	23	23	23				
Κτήρια του εξωτερικού	22	3						
Κρατικά λαχεία	60	60	60	60	60	60	60	60
ΟΠΑΠ	3	3	3	3	3	3	3	3
Ηλεκτρονικές δημοπρασίες	9	16	30	30	30	30	30	30
Κασσιόπη	10	3	2	2	2	2	2	
Παλιούρη	3	2	2					
Άγιος Ιωάννης	9							
Ξενία Σκιάθος	3							
Αφάντου	21	21						
Real estate – άλλες προσφορές	35	60	342	350	350	322	290	280
Τοπικά αεροδρόμια	1234	23	23	23	24	24	25	25
EBITDA τοπικών αεροδρομίων					40	62	69	69
Μικρά λιμάνια και μαρίνες	14	15			24	24	24	24
ΟΔΙΕ	20	20						
ΤΡΑΙΝΟΣΕ/ ROSCO		50						
Εγνατία οδός		50	10	10	10	10	10	15
ΟΛΘ, ΟΛΠ, 10 τοπικά λιμάνια		500	20	20	20	20	20	20
ΑΙΑ		250	15	15	15	15	15	20
Αστέρας Βουλιαγμένης		95						
ΔΕΣΦΑ		188						
Ελληνικό*								
Νομισματοποίηση Real estate		100	125	150	175	200	200	200
<b>Εταιρίες και υποδομές</b>	1561	1205	176	154	196	209	225	236
<b>Αθρ. Εταιρίες και υποδομές</b>	2683	3888	4064	4218	4414	4623	4849	5085
<b>Ανάπτυξη γης</b>	112	300	501	532	557	554	522	510
<b>Αθρ. Ανάπτυξη γης</b>	509	809	1310	1842	2399	2953	3475	3985

Πρόβλεψη εσόδων	2015-2016	2017-2019	Από το 2020 και μετά
Εταιρίες και υποδομές	2766	526	9029
Ανάπτυξη γης	412	1590	1786
<b>Σύνολο</b>	<b>3178</b>	<b>2116</b>	<b>10815</b>

Η πολιτική των ιδιωτικοποιήσεων και της αξιοποίησης της δημόσιας και ιδιωτικής περιουσίας υπόκεινται στις παρακάτω συνθήκες:

- 1) Σε ένα ελάχιστο επίπεδο επένδυσης για κάθε ιδιωτικοποίηση
- 2) Στην προστασία των εργασιακών δικαιωμάτων
- 3) Στη δέσμευση να εξασφαλιστούν οφέλη για τις τοπικές κοινωνίες
- 4) Στην τήρηση από την πλευρά του δημοσίου ενός σημαντικού (πιθανά μειοψηφικού) μεριδίου μετοχικού κεφαλαίου
- 5) Στην προστασία του φυσικού περιβάλλοντος και της πολιτιστικής κληρονομιάς
- 6) Ένα μέρος των εσόδων θα χρησιμοποιείται για την επανακεφαλαιοποίηση των Ασφαλιστικών Ταμείων ενώ το ποσοστό που θα παραμένει στο κράτος θα προορίζεται για την ενίσχυση της Αναπτυξιακής Τράπεζας.

ι) Αναπτυξιακή Τράπεζα

### **3. Μεταρρύθμιση Γενικής Γραμματείας Εσόδων (ΓΓΕ) – Χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων**

#### **α) ΓΓΕ**

Η ΓΓΕ θα μεταμορφωθεί σε μια ανεξάρτητη αρχή βασισμένη στο σχέδιο που προετοιμάστηκε σε συνεργασία με την Task Force της Ελληνικής Κυβέρνησης. Ο στόχος της μεταρρύθμισης θα είναι η παρουσίαση, με τη βοήθεια της ειδίκευσης της Task Force, ενός ιδρύματος που θα λειτουργεί βάσει των βέλτιστων πρακτικών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και θα εξασφαλίζει την αποτελεσματικότερη φορολογική διοίκηση με σεβασμό στους ελεγκτικούς και εισπρακτικούς θεσμούς του κράτους, κάτω από μια ενιαία διοίκηση υπό την επίβλεψη της αρμόδιας Επιτροπής του Ελληνικού Κοινοβουλίου.

Οι διατάξεις θα κυρωθούν μέχρι..... και θα εφαρμοστούν κατά την μετάβαση των λειτουργιών στη νέα Ανεξάρτητη Αρχή που θα ολοκληρωθεί μέχρι τις 30.11.2016

#### **β) Δημοσιονομικό Συμβούλιο**

Η εφαρμογή του Δημοσιονομικού Συμβουλίου σύμφωνα με την εφαρμογή του νόμου 4270/2014 θα ολοκληρωθεί και θα είναι πλήρως λειτουργική εντός δύο μηνών. Θα γίνει μια πρόσθετη ρύθμιση στο άρθρο 28 του νόμου σε συνεργασία του Δημοσιονομικού Συμβουλίου και του Γραφείου του Προϋπολογισμού του Κράτους που θα ρυθμίζει την αύξηση της αξιοπιστίας των δεδομένων κατά την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού.

Ο έλεγχος που απαιτείται από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συμβούλιο θα περιορίζεται στα ποσά άνω των 25.000 ευρώ ανά εντολή πληρωμής.

Οι διατάξεις θα κυρωθούν μέχρι ..... και θα εφαρμοστούν άμεσα.

-ΤΕΛΟΣ Α ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ -